

平成 28 年度魚津市行政経営方針

政府は、地方の人口減少に歯止めをかけ、東京一極集中を是正し、国内の各地域がそれぞれの特色を活かした活力ある自律的で持続的な社会を形成する、いわゆる地方創生への取組を積極的に推進しております。今後は、国と地方がともに総力をあげて、地方創生の取組を深化させるとともに、緩やかな回復基調にある経済の好循環を確実に地方や中小事業者に波及させていかなければなりません。

本市においては、魚津市総合計画に掲げる将来都市像の実現に向け、人口減少の克服と地方創生を成し遂げるための具体的な計画として「魚津市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定し、「安心して働くまち」、「人を引き寄せる魅力あるまち」、「子どもを産み育てるに喜びを感じられるまち」、「地域に活力と安心な暮らしがあり、ふるさとを思う気持ちを育むまち」の4つの基本目標を定めました。

平成 28 年度は、総合計画に定める「工業・商業の振興」、「雇用・労働環境の充実」、「観光の振興」、「住宅対策の推進」、「子育て家庭への応援体制の充実」、「子育て環境づくりの推進」、「学校教育の充実」の7施策を重点として地方創生の取組を進めます。

本市の財政状況は、税収の大幅な増加が見込めない中、社会保障経費の増加や老朽化する公共施設への対応などにより、一段と厳しいものとなります。そのため、公共施設再編方針の具体化、定員管理計画に基づく職員数の適正管理、事務の効率化などの行政改革にこれまで以上に取り組んでいく必要があります。財政収支推計を踏まえた中長期的視点にたって施策・事業の調整を進めるとともに、市民感覚と市民目線に立ち、財源の確保と既存事業の見直しを進め、財政健全化と持続可能な財政基盤の強化を図ります。

厳しい財政状況にあっても、市政を発展させるためには、市民ニーズの変化に的確に対応し、将来を見据えた取組を推進していくことが重要です。市民参画と協働、計画的で効率的な行財政経営を一層推進しながら総合計画の将来都市像を実現していくため、ここに平成 28 年度における行政経営の基本方針と施策への取組の方向性を示した「平成 28 年度魚津市行政経営方針」を定めます。

平成 27 年 10 月 30 日
市 長

1 平成 28 年度行政経営の基本的考え方

第 4 次魚津市総合計画の将来都市像「心躍る うるおいの舞台 魚津 笑顔で絆つなぐまち」を実現していくための平成 28 年度行政経営の基本的考え方は、次のとおりとします。

(1) 重点施策の選定

総合計画の基本理念である「ふるさとを活かし、誰もが主役のまちづくり」を目指し、経営戦略会議での検討結果を基軸に、人口減少や超高齢化、地域の活性化など本市が抱える課題の解決に向けて、重点施策を選定し、限られた人的・物的資源をより効果的かつ効率的に投入することにより、施策の実行性を高めます。

(2) 行政評価の活用

施策の推進にあたっては、事務事業評価、施策・基本事業評価などの行政評価結果を踏まえ、各施策の進捗管理を行い、事務事業の取捨選択、再構築に積極的に取り組みます。

(3) 行政改革の推進

「第 5 次行政改革大綱」に基づき、「市民とともに進める行政経営」と「健全で効率的・効果的な行財政経営」の 2 つの基本方針のもと、「魚津市行政改革集中プラン」に掲げる「行政サービスの向上」、「市民との協働による行政の推進」、「自主的・自律的な財政運営の推進」、「定員管理と資質の向上」及び「行政経営システムの構築」の 5 つの重点項目を推進します。

2 平成 28 年度における施策の方針

本市では、第 4 次魚津市総合計画第 9 次基本計画に定める 38 施策それぞれについて目指すがたを明らかにし、その実現に向けた事業の実施に努めています。

行政経営戦略会議において行政評価を行った結果、38 施策を重点・共通・一般の 3 つに区分しながら各施策の方針を次のとおり決定しました。

本方針では、大枠としての方向性を示すものであり、具体的な施策の取組や事業計画、並びに平成 28 年度が始期となる第 10 次基本計画への移行に関する事項については、本方針に沿った予算編成において示すこととします。

なお、本市の財政状況は非常に厳しい状況にあります。よって、既存事業及び計画事業の事業費の見直しを行い、可能な限り効率化に努めます。

重点施策

《重 点：工業・商業の振興》

特に取り組む分野	中小企業の経営基盤の強化
	魅力ある商業活動の推進
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆企業等のニーズに合わせた助成制度の拡充や見直しを行うとともに、新規創業を支援します。◆地域再生法に基づく地方拠点強化に積極的に取り組み、企業立地に向けた情報収集と情報提供を行います。◆商店街の活性化を図るため、関係者との協議を進め、モデル商店街づくりのための各種対策へ積極的に支援します。

《重 点：雇用・労働環境の充実》

特に取り組む分野	雇用の促進
	就労支援
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆U I J ターン等の若者の雇用を促進します。◆ハローワーク等との連携を強め、企業訪問・ホームページ等による継続的な情報収集と発信を行います。◆資格取得助成等により就業者の技術向上と就労を支援します。

《重 点：観光の振興》

特に取り組む分野	観光資源のブランド力向上と整備
	情報の活用と受け入れ体制の整備
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆地域資源のブランド力の向上を図ります。◆観光ルート・体験型観光の拡充による滞在型観光を推進します。◆観光案内の充実とおもてなしの向上を図ります。◆広く魚津の魅力を発信し、交流人口のさらなる増加を図ります。

《重 点：住宅対策の推進》

特に取り組む分野		定住対策の充実
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆定住者が増加するように転入者の住宅の取得を支援します。◆空家対策を進めます。◆市営住宅の適切な管理を行うとともに、著しく老朽化した建物は解体し、跡地の有効活用を検討します。	

《重 点：子育て家庭への応援体制の充実》

特に取り組む分野		子育ての経済的負担に対する支援
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆妊娠婦や子どもの医療費の負担を軽減します。◆不妊や不育に悩む夫婦の治療に要する負担を軽減します。◆子育て家庭の就労支援を行うとともに、子育てしやすい職場環境の整備を図ります。	

《重 点：子育て環境づくりの推進》

特に取り組む分野		弾力的な保育サービスの充実
		子育て支援ネットワークの構築
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆民間の活力も活用しながら、保育サービスの拡充を図ります。◆放課後児童クラブ（学童保育）の拡充を図ります。	

《重 点：学校教育の充実》

特に取り組む分野	確かな学力を育む教育の推進
	豊かな心を育む教育の推進
	教育環境の整備・充実
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆児童生徒の学力向上を図るとともに、個別指導など学習への支援を充実します。◆道徳教育を充実し、児童生徒の豊かな心を育みます。◆望ましい食生活が身につくよう食育を推進します。◆学校規模の適正化を進めるとともに、特色ある学校をつくります。

※なお、その他の施策の方針については、8ページ以降に掲載しています。

3 本市の財政状況

(1) 決算規模・決算収支（一般会計）

平成26年度の歳入決算額は、185億8百万円で前年度に比べ1.7%の増、歳出決算額は、178億1千3百万円で2.9%の増となりました。その結果、実質収支は4億2千5百万円で、前年度に比べ43.4%の減、単年度収支は3億2千6百万円の赤字となりました。

歳入は、市税収入が全体の35.1%を占め、前年度に比べ1億百万円で1.6%の微増、以下地方交付税17.7%、国庫支出金10.8%、市債9.0%となりました。借入金である市債発行額は、前年度に比べ2億6千百万円、13.6%の減となりました。

歳出は、目的別では、民生費の占める割合が最も高く32.7%を占め、以下総務費14.7%、教育費10.7%、土木費10.4%となりました。性質別では、扶助費が全体の17.0%を占め、以下繰出金15.8%、物件費14.5%、人件費14.4%となりました。

(2) 主な財政指標

財政力指数は0.649(前年度比△0.003P)と低下し、実質収支比率は4.1%(同△3.1P)、経常収支比率は90.2%(同+3.3P)へ、ともに後退いたしました。

実質公債費比率は14.6%(同△0.8P)、将来負担比率も123.6%(同△3.5P)と改善しました。しかし、これらは下表のように県平均及び全国平均とは大きなかい離があります。

歳入の根幹である市税収入は平成20年度以降減少傾向が続いており、一方で社会保障費は伸び続けています。経常収支比率は高止まりし、財政硬直の慢性化が顕著となっています。

	実質公債費比率	将来負担比率	経常収支比率
平成 26 年度 魚津市	14.6%	123.6%	90.2%
平成 25 年度値			
魚津市	15.4%	127.1%	86.9%
富山県平均	14.0%	98.8%	83.0%
全 国平均	8.6%	51.0%	90.2%

(3) 市債・基金残高

一般会計における市債残高は、157億5千百万円(うち臨時財政対策債78億2百万円)で、前年度から2億3千3百万円(同5億9千2百万円)、1.5%の増加となりました。

一方、基金の現在高は、37億3千8百万円で、前年度から7千5百万円、2.0%の減少となりました。財政調整基金で2億4千7百万円、地域づくり推進事業基金で8千万円の減少となりました。

4 平成28年度の収支見込み

(1) 一般財源収入の見込み

平成28年度の一般財源の収入見込みについては、市税では法人市民税で20%強の伸びを見込み、市税全体としては平成27年度当初予算に比べ1億4千8百万円増(+2.4%)の64億6千2百万円を見込んでいます。

地方譲与税等では、本年度決定額を基本に自動車取得税交付金、利子割交付金等の減額を見込み、平成27年度当初予算に比べ2千6百万円減(△2.5%)の10億2千4百万円を見込みました。

地方交付税については、本年度決定額を基本に特別交付税の配分比率の低下による減額分なども勘案し1億2千3百万円増(+1.5%)の32億4千9百万円を見込み、臨時財政対策債を加算した実質的な交付税額としては、1千4百万円減(△0.3%)の39億9千2百万円を見込むこととします。

これらのことから、現時点では平成28年度の一般財源収入見込み額を、平成27年度当初の115億6千9百万円から1億8百万円増(+0.9%)の116億7千7百万円と見積もります。

(2) 性質別必要経費見込額

平成28年度当初予算の必要経費については、公債費、人件費、債務負担行為費、扶助費等法定費、重点施策推進費及び特殊事業費の増減を試算し、一般経費(それらを除くすべての経費)は前年度同額を基本として必要な一般財源を算出しました。

扶助費等法定費では認定こども園開設に伴う私立保育所運営支援費や後期高

齢者医療費、介護保険の給付費の増加などに伴い1千4百万円増、特殊事業費については西布施地域拠点施設整備費、全国植樹祭開催のための環境整備費等の増加などから2億5千5百万円の増を見込んでいます。さらに、重点施策推進費については地方創生総合戦略事業費、魚津駅・新魚津駅及び駅前広場整備事業などにより1億6百万円の増を見込みました。一方、人件費・債務負担行為費では併せて8千9百万円の減が見込まれます。これらのことから、平成28年度の必要経費見込み額を、平成27年度当初の118億1千9百万円から4億4千3百万円増(+3.7%)の122億6千2百万円と見積もります。

(3) 一般財源不足見込額

この結果、平成28年度の一般財源不足見込額は、5億8千5百万円となりました。行政改革の努力により人件費・債務負担行為費は減少しましたが、地方創生のための総合戦略事業費や特殊事業費が大きく増加したため、昨年同期を1億5千5百万円上回る財源不足となりました。今後は、より一層の節減に努め、厳しい財政運営を行っていかなければなりません。

少子高齢社会の急速な進展に伴う人口減少という課題に対して、魚津市においても「まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づき、重点施策を積極的に推進することが求められますが、「入るを量りて、出するを為す」の財政均衡を基本とし、新規事業を実施する場合には、必ず既存事業の見直しを行うことや受益と負担の均衡を十分考慮することなどを徹底し、財政の健全化を図るものとします。

さらに、補てん財源として基金の取り崩しを視野に入れながらも、安易に基金繰入れに頼ることなく、重点施策推進費及び特殊事業費を含むすべての事務事業について、再度その内容について精査・見直しを行い財源不足の圧縮に努めることとします。

平成28年度における施策の方針（再掲）

※なお、**重点施策**の方針については、3ページ～5ページに掲載しています。

共通施策

各施策を実現するための共通施策として、着実に推進していきます。

施 策 名	特に取り組む分野
市民参画・協働の推進	地域コミュニティ活動等の推進
	市民参画の環境づくり
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆地域振興会等への支援を拡充するとともに、地域コミュニティの大切さを啓発します。◆市民等が市政に意見を反映できる参画の機会を充実します。

施 策 名	特に取り組む分野
市政に関する情報の共有	広報の充実
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆広報誌、ホームページ等の充実を図り、市民や観光客などにもわかりやすく情報を発信します。◆フェイスブックを利用して、イベント等のタイムリーな情報を発信します。

施 策 名	特に取り組む分野
計画的で効率的な行財政経営の推進	健全な財政運営の推進
	総合的・計画的な行政運営の推進
	行政改革の推進
	機能的な組織運営の推進
施策の方針	<ul style="list-style-type: none">◆行政評価に基づき、計画的な行財政運営を推進します。◆納付環境を整備し、市税等の収納率向上を図ります。◆第5次行政改革大綱に基づき行政改革を推進するとともに、公共施設再編方針の具体化を進めます。◆適正な人員を配置するとともに、公正かつ客観的な人事考課制度を実施します。

一般施策

事業費の圧縮に努めながら、成果の維持・向上を図ります。

施 策 名	特に取り組む分野
農業の振興	農業生産基盤の整備強化 農業経営基盤の整備強化と担い手育成
施策の方針	<ul style="list-style-type: none"> ◆農業用施設の改修や更新を計画的に実施し、適切な維持管理を行います。 ◆農地の集約化や複合化を推進し、地域の担い手の経営安定と確保、育成を図ります。 ◆地産地消や6次産業化の推進と地場産品の消費の拡大を図ります。 ◆野生鳥獣による農作物の被害防止対策を強化します。

施 策 名	特に取り組む分野
林業の振興	林業生産基盤の整備強化 地場産材の需要拡大
施策の方針	<ul style="list-style-type: none"> ◆林道、路網等の整備・改修を計画的に行うとともに、適期に応じた造林、伐採等の実施や効率化を図ります。 ◆地場産木材の利用促進と安定供給を進めます。 ◆「第68回全国植樹祭」の開催が、魚津の森づくりや豊かな自然など魚津の魅力を全国に発信する機会となるよう準備を進めます。

施 策 名	特に取り組む分野
水産業の振興	水産業生産基盤の整備強化 魚のブランド化と地産地消の推進
施策の方針	<ul style="list-style-type: none"> ◆漁港施設の改修及び保全を計画的に行います。 ◆魚津産魚介類のブランド化や未利用魚を活用した商品の開発等を推進するとともに、地産地消など消費拡大を図ります。

施 策 名	特に取り組む分野
多様な交流の推進	体験・滞在型交流の推進 イベント開催、コンベンションの誘致
施策の方針	<ul style="list-style-type: none"> ◆体験・滞在型交流事業などの移住・定住の促進につながる取組を通じて交流人口の拡大を図ります。 ◆各種コンベンションの誘致や芸術・文化・スポーツイベントの開催に対する支援を行い、観光客や来訪者を増やします。

施 策 名		特に取り組む分野
災害に強いまちの形成		浸水対策の強化
		山地崩壊対策等の強化
施 策 の 方 針	<p>◆ ゲリラ豪雨、大規模な地震等の自然災害から市民の生命・財産を守るために、浸水や山地崩壊等の対策を実施します。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
防災体制の整備		地域防災力の向上
		情報伝達体制の充実
施 策 の 方 針	<p>◆ 地域住民の防災意識の高揚や自発的な防災組織の活動を推進するなど、地域防災力の向上を図ります。</p> <p>◆ 緊急情報を迅速・的確に伝達し、災害時等における市民の生命・財産を守ります。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
消防・救助・救急体制の整備		消防体制の充実
施 策 の 方 針	<p>◆ 消防・救助・救急体制の充実・強化を進め、住民の生命、身体及び財産を守ります。</p> <p>◆ 消防団の活性化を進め、消防活動の充実を図ります。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
日常生活の安全確保		安全な交通環境の充実
		防犯対策の推進
施 策 の 方 針	<p>◆ 交通安全意識の高揚と交通安全施設の整備を進めます。</p> <p>◆ 防犯意識の高揚と防犯施設の整備を進めます。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
良好な都市の形成		計画的な都市環境づくりの推進
		市街地整備の推進
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆都市整備の基本方針となる魚津市都市マスタープランの見直しを行います。 ◆魚津駅や新魚津駅を交通結節点の核とする整備事業に取り組みます。 	

施 策 名		特に取り組む分野
快適な道路機能の強化		道路維持管理体制の強化
		幹線道路の整備
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆除雪機械や除雪作業受託業者の確保を図るとともに、除雪路線の見直しを進め、冬季間の交通を確保します。 ◆道路施設の長寿命化対策に取り組むなど、現場状況に応じた道路機能の強化と幹線道路網の整備を推進します。 	

施 策 名		特に取り組む分野
水道水の安定供給		水道施設の整備
		安定した水道事業経営
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆経営基盤の強化と業務の効率化を図り、合理的・効果的な施設整備を進め、安全でおいしい水道水を安定的に供給します。 	

施 策 名		特に取り組む分野
下水道の整備		下水道施設の整備
		安定した下水道事業経営
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆未整備区域の管渠整備を計画的に進めるとともに、浄化センターや中継ポンプ場の長寿命化に向けた再構築事業を進めます。 ◆経営安定化のために、下水道接続率の向上と企業会計の導入を進めます。 	

施 策 名	特に取り組む分野
総合交通体系の整備	市民バス体系の強化 在来線の利便性向上
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆市民バス等の効率的・効果的で持続可能な運行体系を構築します。 ◆魚津駅・新魚津駅及び駅前広場整備を進め、公共交通の利用環境の改善を図ります。

施 策 名	特に取り組む分野
子どもたちの健やかな成長支援	母と子の健康づくりの推進 相談体制の充実
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆乳幼児の健康診査未受診者や経過観察者を把握し、フォローワー体制を充実します。 ◆発達障害など母と子の多様な健康・育児相談の増加に対応するため、育児支援・相談体制を充実します。

施 策 名	特に取り組む分野
地域医療体制の充実	救急医療体制の充実 在宅医療の推進
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆初期急患センターを開設し、適切な運営を行います。併せて、救急医療の適正な利用について、啓発します。 ◆在宅医療・介護に関する職種の連携を図るなど、安心して在宅医療が継続できる体制を構築します。

施 策 名	特に取り組む分野
健康づくりの推進	健康意識の高揚 予防対策の推進
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆市民の健康意識の向上及び生活習慣病の重症化予防、介護の予防対策を推進し、健康寿命の延伸を図ります。

施 策 名		特に取り組む分野
施 策 の 方 針	豊かな長寿社会の実現	高齢者の生活支援サービス充実
		介護保険サービスの充実
◆地域包括ケアシステムの構築を推進します。 ◆介護予防事業の充実に積極的に取り組みます。 ◆サービス給付費の適正化などの対策を効果的に実施します。		

施 策 名		特に取り組む分野
施 策 の 方 針	障がい者の社会参加と自立の促進	障がい者自立支援サービスの充実
		相談体制の充実
◆障がい者が住み慣れた地域社会の一員として社会参加できるよう、障がい者の総合支援に向けた相談体制の充実とサービスの提供を行います。		

施 策 名		特に取り組む分野
施 策 の 方 針	社会保障制度の適切な運営	医療保険制度の充実
		生活保護制度の適正な運営
◆疾病の早期発見、早期予防に努め医療費の適正化を図り、医療保険制度の安定的運営を推進します。 ◆生活保護者の早期自立を促すとともに、生活困窮者への就労支援に取り組みます。		

施 策 名		特に取り組む分野
施 策 の 方 針	地域で支えあう福祉社会の推進	地域福祉活動支援
		見守り支援体制の確立
◆地域を元気にし、地域で支えあう仕組みを作り、地域福祉活動を支援します。		

施 策 名		特に取り組む分野
生涯学習の推進		学び続ける環境づくり
		博物館の充実
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆市民が幅広く生涯学習活動を行うことができるよう、誰もが学びやすい環境をつくります。 ◆博物館がふるさと魚津の自然や歴史の学習・情報発信の拠点となるよう、魅力ある活動を行います。 	

施 策 名		特に取り組む分野
人権が尊重される社会の推進		人権の尊重及び啓発
		男女共同参画の環境づくり
		多文化共生社会の推進
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆市民、事業者等と連携し、男女共同参画の促進に取り組みます。 ◆未婚の男女の出会いの場を提供します。 ◆日本語ボランティアによる語学や生活習慣の学習により、市民と外国人がともに暮らしやすい社会をつくります。 	

施 策 名		特に取り組む分野
文化の振興		地域の歴史や文化の保存・継承
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆文化財が地域の資源として利活用され、地域振興につながるよう、文化財の保存・継承や文化財保護団体の活動を支援します。 	

施 策 名		特に取り組む分野
生涯スポーツ・レクリエーションの振興		生涯スポーツ・レクリエーションの推進
施 策 の 方 針	<ul style="list-style-type: none"> ◆幅広いスポーツ関係団体と連携し、市民の生涯にわたるスポーツ活動を促進します。 	

施 策 名		特に取り組む分野
水と緑の保全と活用		水循環の保全
		生態系の保全
施 策 の 方 針	<p>◆魚津の水循環や生物多様性など魅力的な自然環境の保全と持続可能な利用等に取り組みます。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
生活環境の保全と向上		公害の防止
施 策 の 方 針	<p>◆水質や騒音等の公害監視を継続します。また、微小粒子状物質（PM2.5）などの大気汚染物質についても監視と連絡体制を維持し、市民へ情報を提供します。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
地球温暖化防止対策の推進		温室効果ガス削減対策
施 策 の 方 針	<p>◆市民、事業者、行政が一体となった省エネの取組みや自然エネルギーの活用を推進し、その必要性の啓発を行います。</p>	

施 策 名		特に取り組む分野
廃棄物の抑制とリサイクルの推進		リサイクルの推進
施 策 の 方 針	<p>◆3R（リデュース、リユース、リサイクル）に関する情報提供や啓発に努め、ゴミの発生抑制、減量化及びリサイクルを推進します。</p> <p>◆資源物ステーションの利用促進など、資源物の効果的、効率的な収集体制を構築します。</p>	

